

Planinitiativ for forslag til detaljregulering for Håøya vest / Drøbaksundet

For at en bestilling av et oppstartsmøte skal kunne resultere i et møte, må informasjon om planinitiativet i henhold til denne malen sendes inn til kommunen.

Planinitiativet skal utarbeides av fagkyndig plankonsulent. Vi viser for øvrig til forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter pbl. som trådte i kraft 01.01.2018.

Planinitiativet skal benyttes til en intern gjennomgang i kommunen. Deretter vil kommunen kalle inn forslagsstiller til et oppstartsmøte.

I oppstartsmøtet kan kommunen gi råd som avviker fra forslagsstillers vurderinger. Dersom det er uenighet på vesentlige punkter i oppstartsmøtet om det videre planarbeidet, kan forslagsstilleren kreve spørsmålet forelagt politisk vurdering, jf. pbl. § 12-8. Det samme gjelder for planinitiativ som ikke er i henhold til overordnet plan.

Planinitiativ og oppstartsmøte danner grunnlag for om kommunedirektøren kan anbefale varsling av igangsetting for det ønskede planarbeidet. Vi gjør oppmerksom på at **forslagsstiller ikke kan foreta varsling og kunngjøring før kommunen har tatt stilling til planinitiativet, og forslagsstilleren har mottatt skriftlig underretning.** Dette følger av plan- og bygningsloven (pbl.) § 12-8.

Innhold

1. Kort presentasjon av planinitiativet	4
1.1 Bakgrunn for og hensikt med planinitiativet.....	4
1.2 Planområdet	5
1.3 Tilgrensende områder.....	6
1.4 Bebyggelse og utnyttelse	6
1.5 Økonomi	9
2. Varsling og planavgrensning.....	10
2.1 Foreslått plangrense.....	10
2.2 Hvem skal varsles.....	10
2.3 Medvirkning.....	10
3. Gjeldende planstatus	12
3.1 Kommuneplanens arealdel	12
3.2 Kommunedelplan.....	13
3.4 Reguleringsplan.....	13
3.5 Tilstøtende planer, tiltak i nærområdet.....	13
3.6 Aktuelle planretningslinjer og regionale føringer.....	14
4. Vurdering av krav til planprogram og konsekvensutredning	15

Kontaktinformasjon

Tiltakshaver

Firma: Kystverket

Kontaktperson: Geir Solberg

Adresse:

Telefon: 952 40 538

E-post: geir.solberg@kystverket.no

Fagkyndig plankonsulent

Firma: Norconsult AS

Kontaktperson: Caroline Granberg Ågren

Adresse: Kongens gate 21, 0153 Oslo

Telefon: 45 43 79 97

E-post: caroline.aagren@norconsult.com

Fakturaadresse:

Kystverket krever mottak av faktura i Elektronisk handelsformat (EHF).

Elektronisk fakturaadresse/aksesspunkt til Kystverket er: 874783242

NB! Alle fakturaer til Kystverket skal være merket med bestillerreferanse i feltet "Deres ref".

Bestillerreferansen: 32601794

Oppstartsmøte

Følgende personer / foretak ønsker å delta i møtet:

Navn	Telefon	E-post
Geir Solberg, Kystverket	952 40 538	geir.solberg@kystverket.no
Caroline Granberg Ågren, Norconsult AS	45 43 79 97	caroline.aagren@norconsult.com
Martine Haaland, Norconsult AS	45 40 11 94	martine.haaland@norconsult.com

Spesielle tema om ønskes drøftet i møtet:

- Rammer for planarbeidet
- Utredningsbehov
- Hvem som skal varsles

Gebyr

Gebyr er ikke aktuelt ettersom tiltakshaver er en statlig etat.

1. Kort presentasjon av planinitiativet

1.1 Bakgrunn for og hensikt med planinitiativet

Bakgrunnen for planen

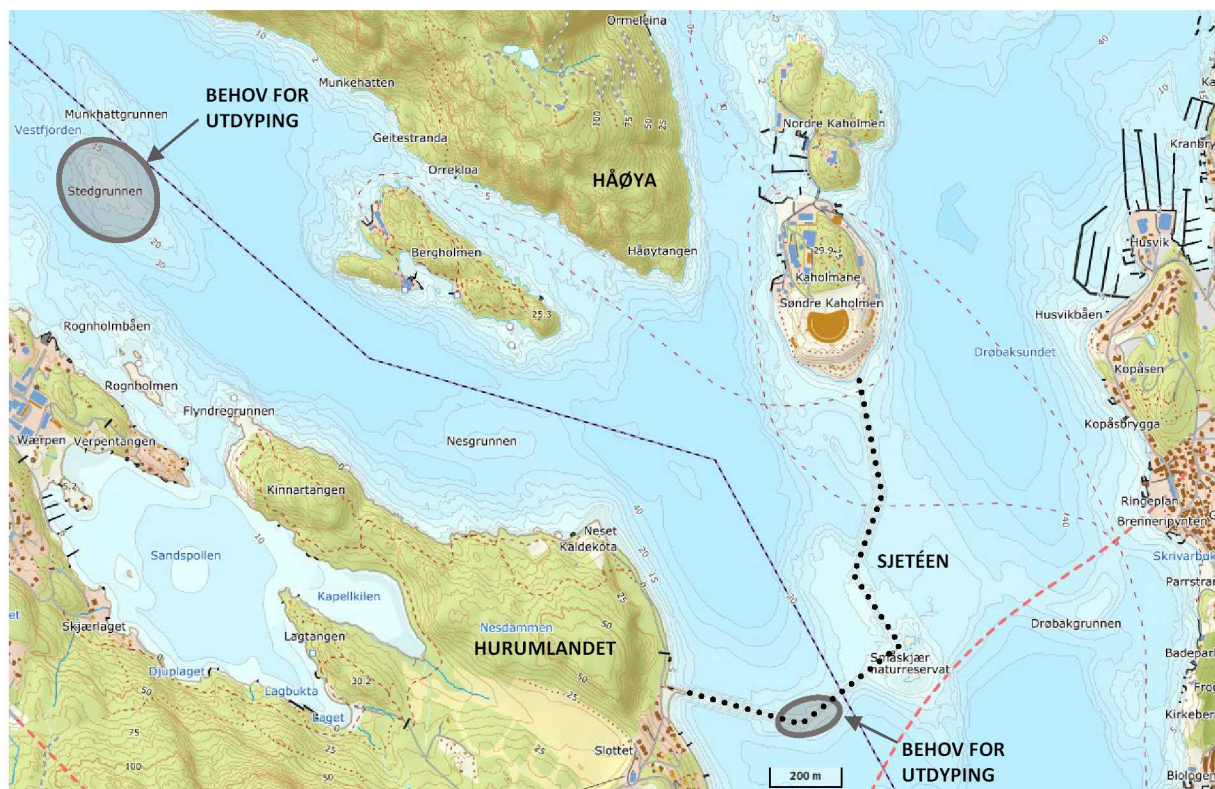
Kystverket har ansvar for å sørge for sikker og effektiv ferdsel i farleder langs kysten. Hovedleden forbi Drøbak går øst for Kaholmen/Oscarsborg festning. Området er karakterisert av mange trange passasjer, mange kursendringer, mye fritidsbåttrafikk i tillegg til relativt mye trafikk med nyttefartøyer som bulk-, passasjer- og cruiseskip. Drøbaksundet er såpass trangt at det er begrensninger på hvor mange fartøyer som kan passere samtidig avhengig av størrelse og siktforhold.

Antallet årlige passeringer som skal inn og ut til indre havnebasseng i Oslofjorden er 8 000. Kystverkets prognoser for skipstrafikken tilsier 41 % økning i utseilt distanse frem mot 2040. Økningen i antallet skipsulykker er estimert til 45 %, dersom det ikke iverksettes avbøtende tiltak.

For å redusere kø og ventetid for fartøyer i Drøbaksundet og for å forhindre navigasjonsulykker, ønsker Kystverket å åpne opp for en alternativ led vest av Håøya. Denne alternative seilingsleden kan avlaste trafikken gjennom Drøbaksundet og forhindre køsituasjoner. En seilas vest av Håøya gir imidlertid en lengre utseilt distanse som medfører økte tidsavhengige og distanseavhengige kostnader.

For at dette skal være mulig, er det nødvendig å gjøre utdypning følgende to steder:

1. Sjetéen i Drøbaksundet
2. Stedgrunnen mellom Håøya og Hurumlandet



Figur 1. Oversiktskart. Kilde: norgeskart.no.

I Drøbaksundet er det en undervannskonstruksjon av stein, sjeté. Sjetéen er en del av Oscarsborg festning, og den ble bygget på 1870-tallet for å blokkere seilingsløpet på vestsiden av Håøya og

videre innover Oslofjorden. Sjetéen starter ved Færgestad på Hurumlandet og går østover til Småskjær. Fra Småskjær fortsetter den nordover til Oscarsborg festning på Søndre Kaholmen. Sjetéen er 1 500 m lang, 25–30 m høy og 4 m bred i toppen. Toppen ligger i underkant av 2 m under middelvannstand. Sjetéen har i dag to mindre åpninger som muliggjør passering med fritidsbåter.

Mellom Håøya og Hurumlandet er det et område kalt Stedgrunnen, der det er aktuelt å utdype leden. Utdypingene vil medføre uttak av masser som Kystverket i utgangspunktet ønsker å bruke til andre samfunnsnyttig formål. Dersom massene ikke kan brukes til andre samfunnsmessige formål, ønsker Kystverket å klargjøre areal gjennom reguleringsplan til deponi i sjø.

Prosjektet er planlagt som forslag til Nasjonal transportplan (NTP) i perioden 2026–2037.

Hensikten med planforslaget

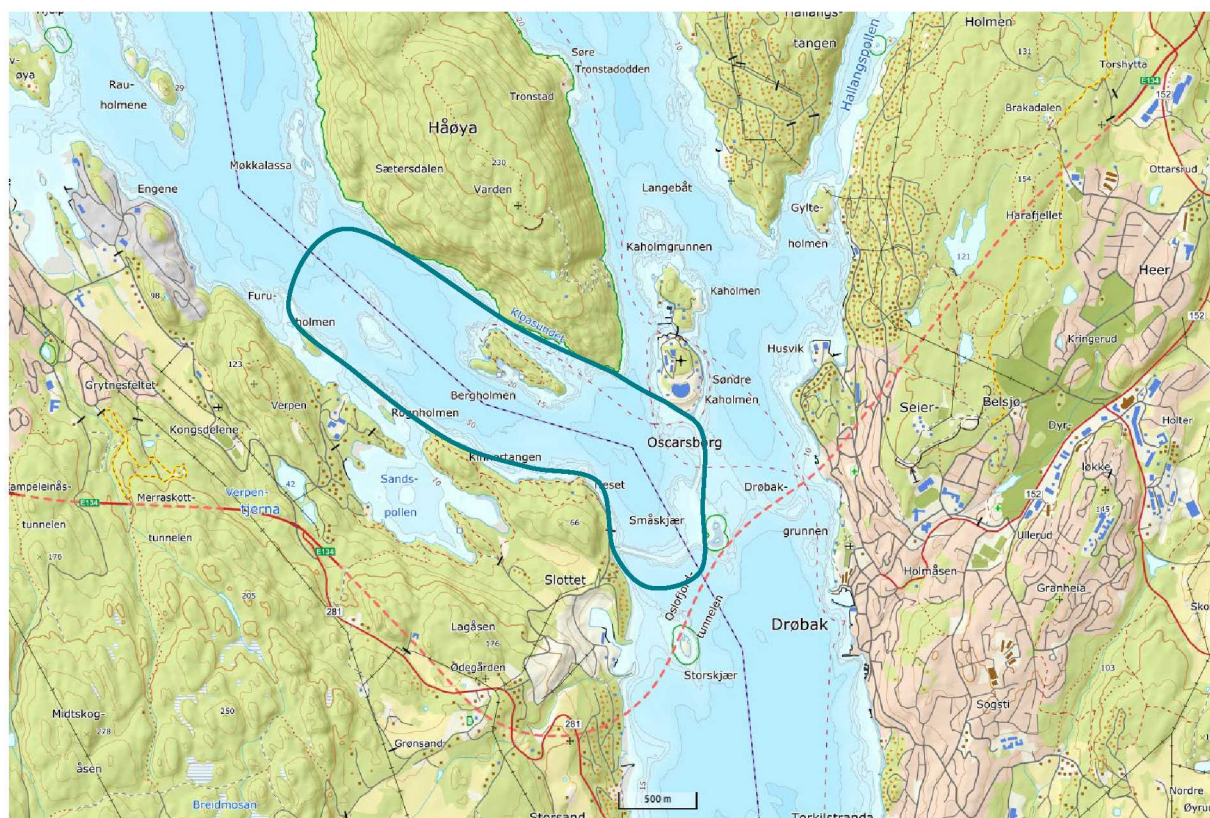
Hensikten med planforslaget er å tilrettelegge for utdypinger ved Stedgrunnen og gjennom Sjetéen slik at hovedleden i Drøbaksundet kan avlastes og risiko for eksisterende fartøy i området reduseres. Gjennom planarbeidet skal det identifiseres og avsettes areal for deponi i tilfelle annen samfunnsnyttig bruk av massene ikke lar seg realisere.

1.2 Planområdet

1.2.1 Beliggenhet og størrelse

Planområdet ligger hovedsakelig i Oslofjorden i Asker og Frogn kommuner. Planområdet grenser mot Håøya og Søndre Kaholmen i nord og Småskjær i øst. I sør er grensen satt noe sør for sjetéen og følger strandsonen mot Hurumlandet. Den vestre grensen til planområdet ligger noe vest for Furuholmen.

Planområdet totalt utgjør ca. 2 500 daa, hvorav ca. halvparten i hver av kommunene.



Figur 2. Foreløpig planområdet, dagens situasjon.

1.2.2 Dagens arealbruk

Planområdet brukes i dag som friluftsområde i sjø og vassdrag. Gjennom planområdet er også farvannsareal etter havne- og farvannsloven.

1.2.3 Særlige forhold ved planområdet

Oscarsborg festning med tilhørende anlegg, inkludert sjetéen, er et kulturminne som er fredet ved forskrift ¹. Alle inngrep i forskriftsfredete kulturminner krever dispensasjon. Ettersom sjetéen er et byggverk eller anlegg i statlig eie, er det Forsvarsbygg som må søke om dispensasjon fra Riksantikvaren.

Deler av sjetéen er et populært område for fritidsdykking.

Deler av sjetéen og området rundt er registrert som gytefelt for saltvannsfisk. Drøbaksundet er et lokalt viktig gytefelt for torsk.

Småskjær er to småskjær som er vernet som fuglefredningsområde. Småskjær er hekkeplass for en rekke sjøfuglarter, bl.a. gråmåke. Formålet med fuglefredningsområdet er å ta vare på fuglelivet og fuglenes livsmiljø knyttet til hekkeområdet. I perioden 15. april–15. juli er det forbud mot ferdsel på land og sjø i fredningsområdet. Området ble vernet i 2009.

Der sjetéen er tilknyttet Hurumlandet, er det et statlig sikret friluftsområde kalt Kinnartangen.

1.2.4 Eiendoms- og eierforhold

Planområdet ligger i fjorden der det ikke er registrert gårds- og bruksnummer.

1.3 Tilgrensende områder

Tiltaket vil potensielt få virkninger utenfor planområdet. Tiltaket tilrettelegger for skipstrafikk vest for Håøya. Utdyping av sjetéen vil kunne påvirke strømforholdene i Oslofjordbassenget. Dette forholdet vil bli utredet i løpet av planprosessen.

1.4 Bebyggelse og utnyttelse

1.4.1 Arealbruk

Området foreslås regulert til følgende formål:

Arealformål	Sosikode	Offentlig/felles/annen eierform (privat)
Farled	6200	
Ferdsel (på utsiden av farled)	6100	
Midlertidige bygge- og anleggsområder ved utdypnings- og deponiområdene		

Det kan bli aktuelt å regulere i ulike vertikalnivå.

¹ «Forskrift om fredning av Oscarsborg festning med tilhørende anlegg i Frogn og Hurum kommuner» fastsatt av Riksantikvaren 9.4.2014.

1.4.2 Utnyttelse og høyder

Ikke aktuelt.

1.4.3 Trafikk

Planforslaget medfører ingen endringer i trafikksituasjonen på land.

Ved å tilrettelegge for fartøyer vest for Håøya, vil hovedleden i Drøbaksundet avlastes. Dette vil bedre kapasiteten i farleden og redusere risiko for navigasjonsulykker.

1.4.4 Adkomst og parkering

Ikke aktuelt.

1.4.5 Lekearealer

Ikke aktuelt.

1.4.6 Uteoppholdsarealer

Ikke aktuelt.

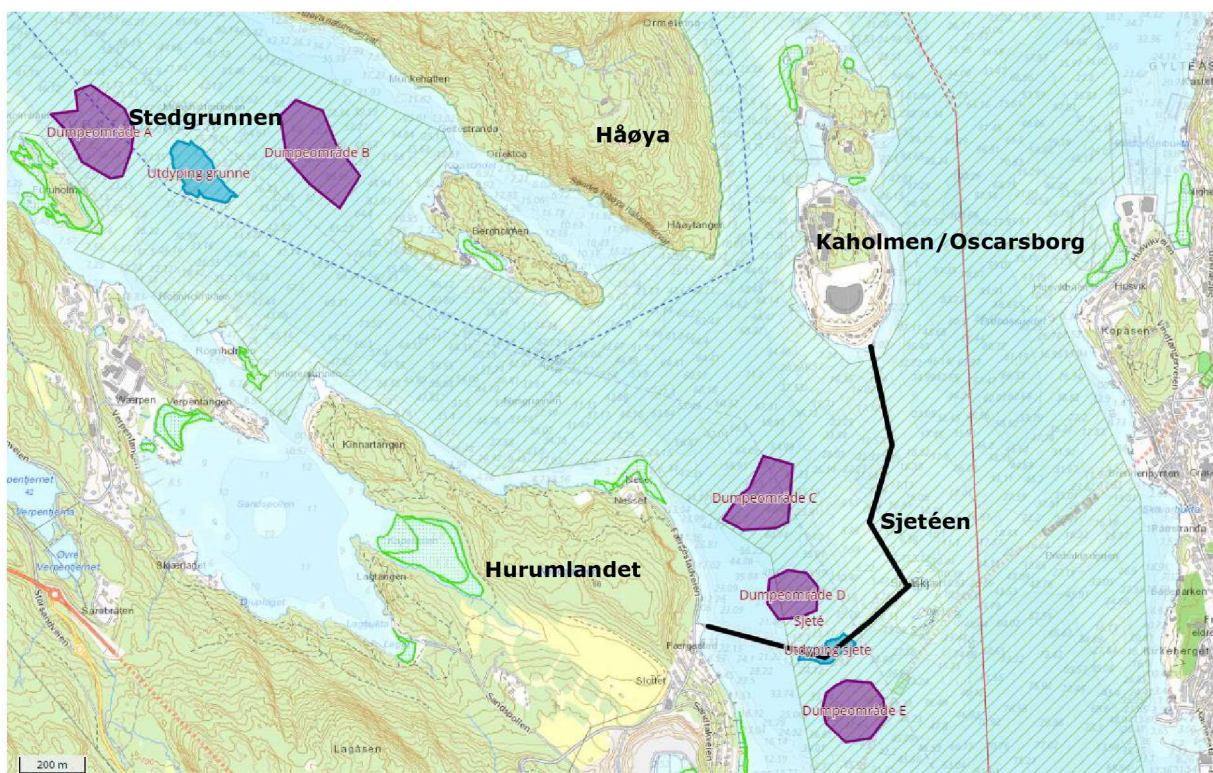
1.4.7 Landskap

Tiltaket påvirker kun landskapet under vann og vil ikke være synlig.

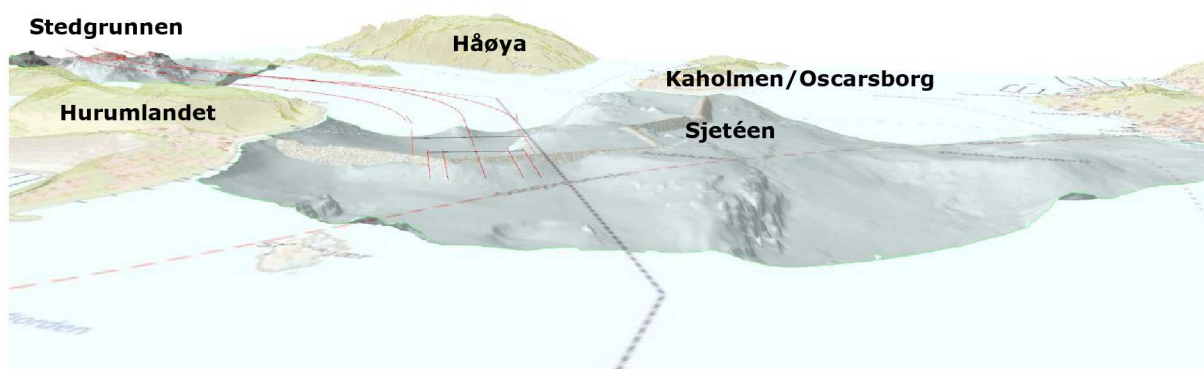
1.4.8 Samfunnssikkerhet

Det vil bli utarbeidet en risiko- og sårbarhetsanalyse. Eventuelle sårbarhets- og risikoreduserende tiltak må følges opp i planarbeidet.

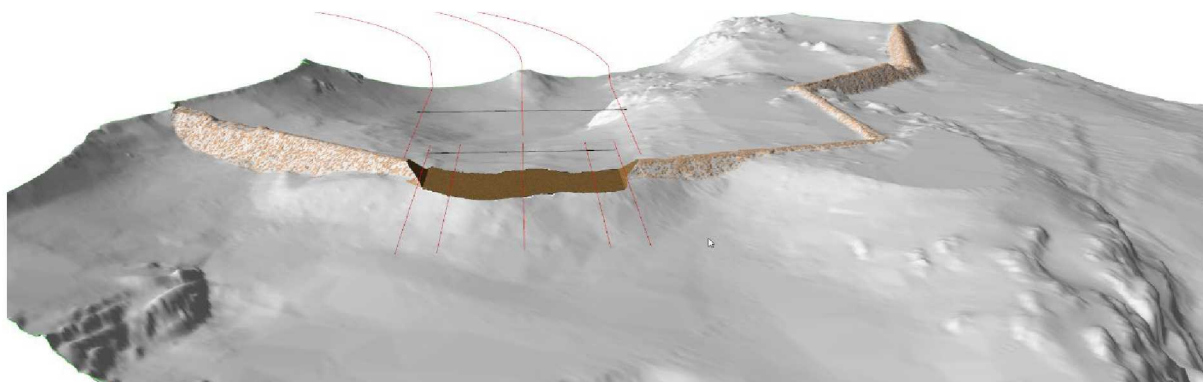
1.4.9 Illustrasjon



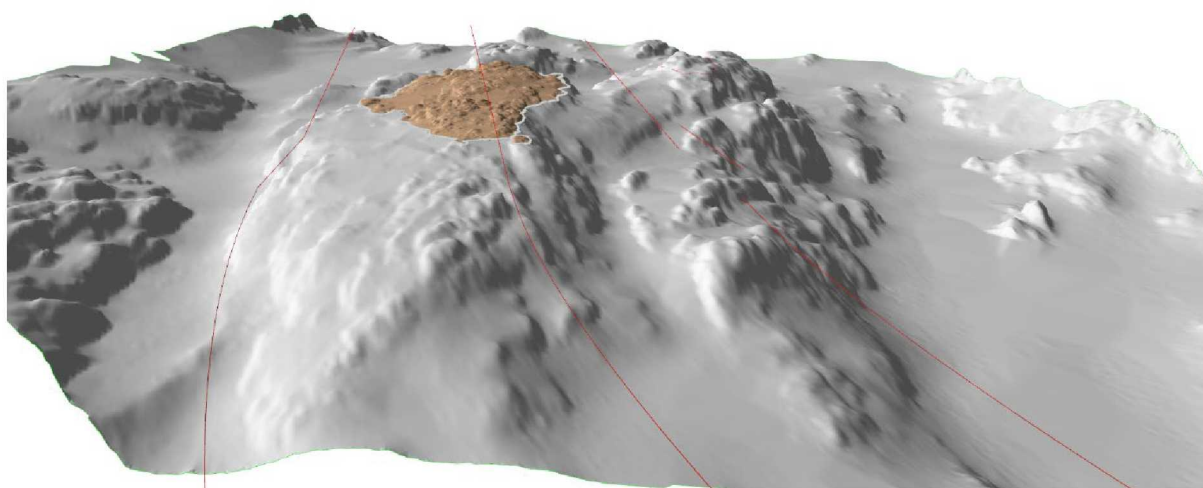
Figur 3. Oversiktskart over tiltaket. Blå viser utdypingsområdene. Lilla viser mulige deponiområder. Grønn med prikker er registrerte marine naturtyper iht. DN håndbok 19. Kilde: Kystinfo.no



Figur 4. 3D-modell av havbunnen ved sjetéen og Stedgrunnen, sett mot nord.



Figur 5. 3D-modell av utdyping i sjetéen, sett mot nord. Ved sjetéen er det antatt behov for å fjerne ca. 29 000 fm³ masser (omfang er usikkert). Her er det antatt en 140 m bred utdyping. Dette er vist med brunt.



Figur 6. 3D-modell av utdyping ved Stedgrunnen, sett mot nordvest. Ved Stedgrunnen er det antatt behov for å fjerne ca. 66 000 fm³ masser (omfang er usikkert). Dette er vist med brunt.

1.4.10 Utviklingsfaser

Ikke aktuelt.

1.4.11 Miljø

Kystverket ønsker å gjenbruke massene fra utdypingen til samfunnsnyttige formål. Massene som planlegges fjernet er i hovedsak faste masser og lite løsmasser.

Det planlegges undersøkelser av miljøgifter i løsmasser og sedimenter på sjøbunnen, kartlegging av naturmiljø i sjø samt strømmålinger. Tiltakets påvirkning på vannutskiftingen i Oslofjordbassenget skal vurderes.

1.4.12 Annet

Ikke aktuelt.

1.5 Økonomi

Prosjektet er planlagt som forslag til Nasjonal transportplan (NTP) i perioden 2026–2037. Det er Kystverket som skal realisere og bære de økonomiske konsekvensene av tiltaket. Tiltaket er anslått å koste 45 millioner kroner.

Gebyr er ikke aktuelt ettersom tiltakshaver er en statlig etat.

2. Varsling og planavgrensning

2.1 Foreslått plangrense

Foreslått planområde omfatter de to områdene der det er behov for utdyping samt aktuelle deponiområder.

2.2 Hvem skal varsles

Berørte offentlige organer og andre interesserte som skal varsles ved planoppstart:

- Asker kommune
- Frogn kommune
- Bærum kommune
- Nesodden kommune
- Statsforvalteren i Oslo og Viken
- Viken fylkeskommune
- Riksantikvaren
- Forsvarsbygg
- Statens vegvesen
- Norges vassdrags- og energidirektorat
- Fiskeridirektoratet region sør
- Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
- Kystverket
- Mattilsynet
- Elvia
- Viken fiber
- Telenor kabelnett
- Telia
- Allente
- GlobalConnect
- Asker og Bærum Natur og Ungdom
- Asker og Bærum Historielag
- Lokale vel
- Fortidsminneforeningen Oslo og Omegn lokallag
- Forum for natur og friluftsliv Akershus
- Indre Oslofjord fiskerlag
- Nærsnes kystlag
- Naturvernforbundet i Hurum og Røyken
- Naturvernforbundet Follo-Moss
- Norges miljøvernforbund Region Østlandet
- Norsk ornitologisk forening avd. Oslo og Akershus
- Oslofjordens Friluftsråd
- Kommunalt råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Grunneiere
- Naboer

2.3 Medvirkning

Kystverket har hatt innledende møter med Statsforvalter i Oslo og Viken, Riksantikvaren og Forsvarsbygg, spesielt knyttet til temaet dispensasjon fra fredningsvedtak.

I forbindelse med utarbeidelse av planprogrammet planlegger Kystverket å involvere relevante myndigheter og interesseorganisasjoner for å sikre at man er omforent om aktuelle

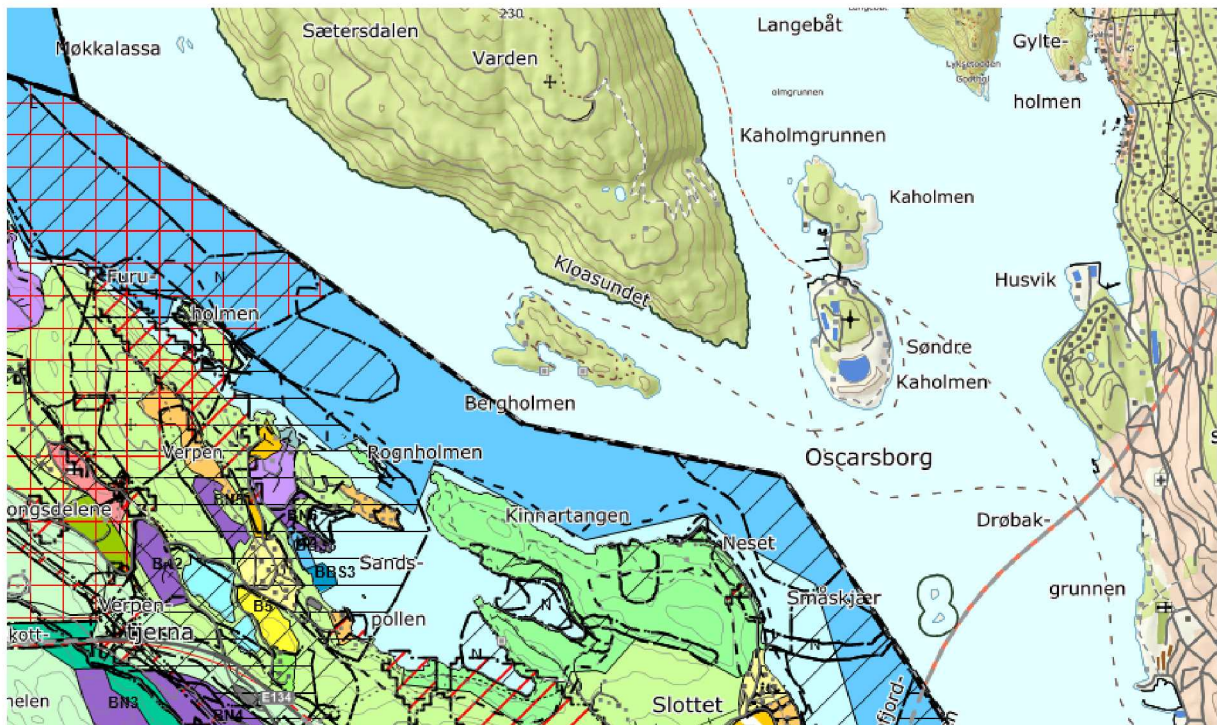
utredningstema og metode før planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn. Det er ønskelig å drøfte planprogrammet i regionalt planforum.

3. Gjeldende planstatus

3.1 Kommuneplanens arealdel

Det er kommuneplanens arealdel 2018–2030 for tidligere Hurum kommune som er gjeldende i Asker kommune. Sjødelen av planområdet er hovedsakelig avsatt til farled. Nærmest land er det avsatt arealer til bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone.

Det er flere hensynssoner innenfor planområdet. Sjetéen er markert med hensynssone for bevaring naturmiljø (H560) kalt N og bevaring kulturmiljø (H570). Flere områder er det markert med hensyn landbruk (H510). Ved stedgrunnener det en hensynssone for båndlegging etter andre lover (H740) kalt S.



Figur 7. Kommuneplanens arealdel

Aktuelle bestemmelser fra kommuneplanens arealdel:

3.2 – Farled

I områder avsatt til F er det ikke tillat med tiltak eller inngrep som vanskeliggjør for eller kommer i konflikt med bruken som farled. Søknad om tiltak skal behandles av Kystverket etter havne- og farvannsloven.

Jf. pbl § 11-11, pkt. 2.

7.4 - Naturmiljø (N)

I områder som omfattes av hensynssone N kan det ikke gjøres inngrep som skader vegetasjon og levevilkår for plante- og dyreliv i sjø og vassdrag med tilhørende strandlinje.

Jf. PBL § 11-8, bokstav c.

7.5 - Landbruk - fiske (F)

I områder med hensynssone F er det ikke tillat med tiltak eller inngrep som vanskeliggjør utøvelse av yrkesfisket.

Søknad om tiltak skal behandles av Kystverket etter havne- og farvannsloven.

Jf. PBL § 11-8, bokstav c.

7.8 - Båndlegging (S)

I hensynssone S er arealene berørt av sikkerhetssoner som er lagt til grunn for Direktoratet for

samfunnssikkerhets og beredskaps godkjenning av Dynea AS og Chemring Nobel AS virksomheter på Sætre.

Området er båndlagt i påvente av en avklaring av hensynssone fare etter Brann- og eksplosjonsvernloven (jf. også områderegulering etter pkt. 7.7 – hensynssone U).

Innenfor hensynssone S tillates ikke nye tiltak uten at dette er avklart gjennom regulering og/eller egen ROS-analyse tilpasset tiltakets art og omfang.

Jf. PBL § 11-8, bokstav d

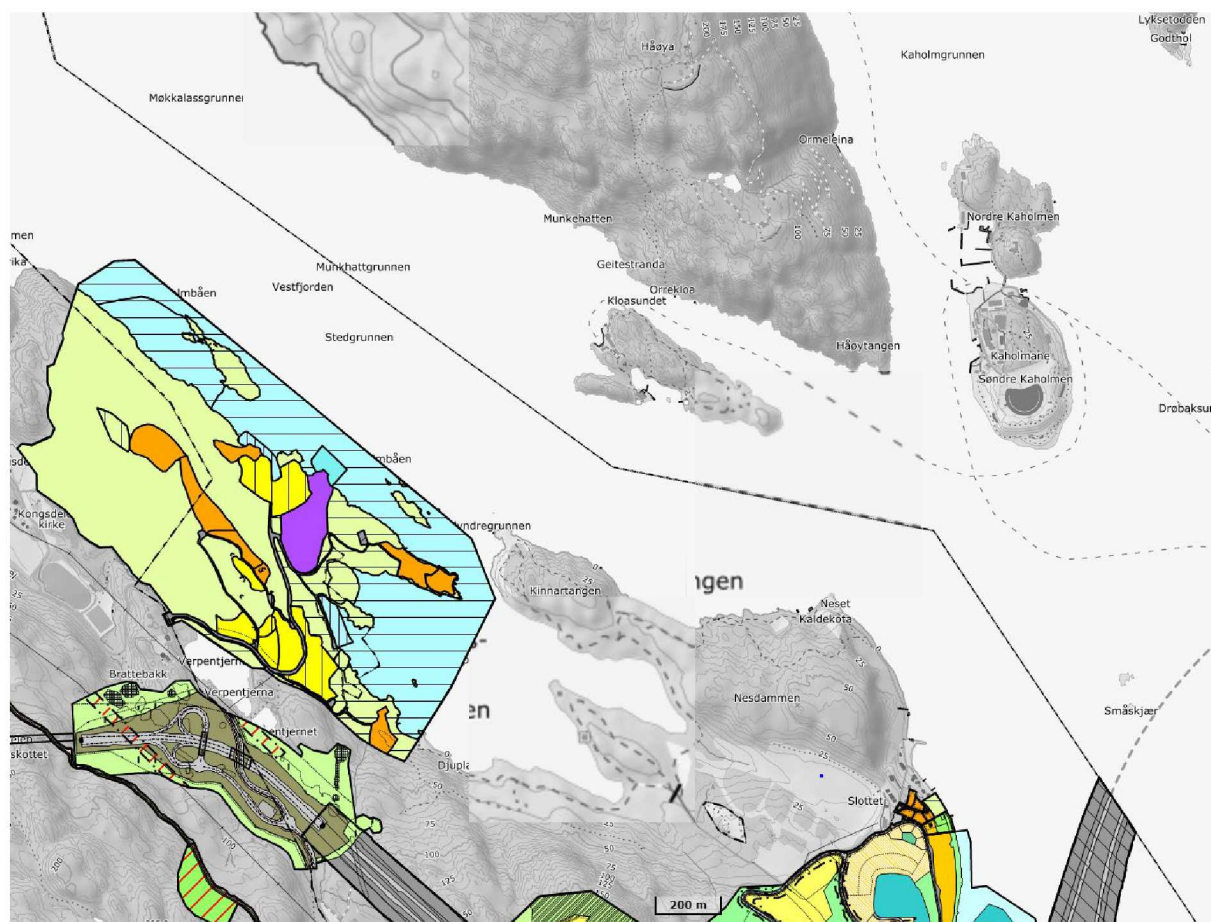
Tiltaket som planforslaget tilrettelegger for, vil bidra til å forsterke arealbruken som farled. Tiltaket vil være i konflikt med hensynssone for bevaring av kulturmiljø langs sjetéen.

3.2 Kommunedelplan

Det er ingen kommunedelplaner innenfor planområdet.

3.4 Reguleringsplan

Det er kun deler av planområdet som er regulert. Det er én gjeldende reguleringsplan innenfor planområdet, reguleringsplan for Verpen vedtatt 27.01.1998. Sjødelen er hovedsakelig regulert til friluftsområde sjø.



Figur 8. Gjeldende reguleringsplaner

3.5 Tilstøtende planer, tiltak i nærområdet

Forslagsstiller og plankonsulent har ikke kjennskap til planarbeid eller andre tiltak i eller i nærheten av planområdet som kan ha relevans for planforslaget.

3.6 Aktuelle planretningslinjer og regionale føringer

Følgende statlige planretningslinjer, rikspolitiske retningslinjer og bestemmelser samt regionale føringer er relevante for dette planområdet:

Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen, fastsatt 28.05.2021

Retningslinjene skal blant annet bidra til at det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser i strandsonen.

Retningslinjene utdyper plan- og bygningsloven og gir statlige føringer for kommunenes og fylkeskommunenes planlegging og saksbehandling.

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning, fastsatt 28.09.2018

Formålet med planretningslinjene er å:

- a. sikre at kommunene og fylkeskommunene prioriterer arbeidet med å redusere klimagassutslipp, og bidra til at klimatilpasning ivaretas som hensyn i planlegging etter plan- og bygningsloven.
- b. sikre mer effektiv energibruk og miljøvennlig energiomlegging i kommunene.
- c. sikre at kommunene bruker et bredt spekter av sine roller og virkemidler i arbeidet med reduksjon av klimagassutslipp og klimatilpasning, og bidra til avveining og samordning når utslippsreduksjon og klimatilpasning berører eller kommer i konflikt med andre hensyn eller interesser.

Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv, utgitt mars 2021

Regjeringen ønsker at Oslofjorden skal være ren, rik og tilgjengelig for alle. Målet med planen er at fjorden skal oppnå god miljøtilstand, at viktige naturverdier skal restaureres, at et aktivt friluftsliv skal fremmes og at naturmangfoldet i fjorden skal ivaretas. Planen viser regjeringens viktigste prioriteringer for Oslofjorden, i første omgang frem mot 2026.

Tiltakspunkt K15 går på å bedre kunnskapsgrunnlaget:

- Kartlegge aktuelle områder/strekninger med utfylling og andre inngrep i sjøen med potensiell varig negativ påvirkning på marint miljø. Avklare grad av påvirkning og vurdere mulige tiltak
- Utrede problemstillinger knyttet til vannutskiftingen til Indre Oslofjord gjennom Drøbaksundet v/Oscarsborg og mulige tiltak for eventuelt å bedre vannutskiftingen. Mulige tiltak må vurderes opp mot andre hensyn, herunder jetéens kulturhistoriske verdier

4. Vurdering av krav til planprogram og konsekvensutredning

Planinitiativet faller inn under forskriftens § 8 a); planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn, men ikke ha planprogram eller melding.

Planen faller ikke inn under planene og tiltakene nevnt i KU-forskriftens vedlegg I (planer etter plan- og bygningsloven og tiltak etter annet lovverk som alltid skal ha planprogram eller melding og konsekvensutredning).

For planer nevnt i KU-forskriftens vedlegg II, skal planen konsekvensutredes dersom den kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, men det er ikke krav om planprogram.

Planen kan falle inn under følgende planer og tiltak nevnt i vedlegg II:

10. e) iii. Utvidelse eller vesentlig endret bruk av eksisterende farleder.

10. k) Bygging av erosjonsforebyggende kystanlegg og vannbygging til sjøs som kan medføre endringer av kysten, f.eks. diker, moloer, jeteer og andre bygg til vern mot havet, bortsett fra vedlikehold og gjenoppbygging av slike anlegg.

11. k) Deponier for masse på land og i sjø større enn 50 dekar eller 50 000 m³ masse.

13. Utvidelser eller endringer av tiltak nevnt i vedlegg I og vedlegg II som kan få vesentlige virkninger.

Planen vil få vesentlige virkninger for miljø og samfunn blant annet som følge av behov for tiltak i den forskriftfredete sjøetén. Reguleringsplanen utløser dermed krav om konsekvensutredning, men ikke nødvendigvis krav om planprogram. Det er likevel ønskelig å utarbeide planprogram for å oppnå dialog med relevante myndigheter og interesseorganisasjoner samt politisk forankring på et tidlig tidspunkt.