Statsforvalteren i Oslo og Viken

Vår dato: 20.04.2022
Vår ref: 2021/25991
Deres dato:
Deres ref:

Tore Selsø

Saksbehandler, innvalgstelefon
Torbjørn Raugstad, 32 26 68 10

Vedtak om avslag på søknad om mudring ved Akerskogen med dumping av masser ved Midtre Sletter, i Råde kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Arne Rød & Co AS på vegne av Akerskogen Bryggeforening, og fatter vedtak om avslag på søknad om avslag på mudring ved Akerskogen (gbnr. 33/1) og dumping av muddermasser ved Midtre Sletter, i Råde kommune. Avslaget har hjemmel i forurensningsloven § 11.

Statsforvalteren varsler gebyr på kr. 17 500,- for behandling av søknaden. Vi vil fatte vedtak om gebyr i eget brev.

Vedtaket om avslag på søknad om tillatelse og vedtak om gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad om tillatelse etter forurensningsloven[1] fra Arne Rød & Co på vegne av Akerskogen Bryggeforening, datert 1. september 2021, der det søkes om tillatelse til mudring i sjø ved Akerskogen (gbnr. 33/1) med dumping av muddermasser ved Midtre Sletter, i Råde kommune.

Sammendrag av søknad
Akerskogen Bryggeforening har søkt om tillatelse til mudring for å vedlikeholde båtanlegg ved Akerskogen i Råde kommune. Det har vært mudret i området tidligere, men på grunn av tilsig av masser er det nå blitt grunnere igjen. Hensikten med mudringen er derfor å øke seilingsdypet slik at båtene ikke grunnstøter ved innseiling til brygge. Det søkes om å mudre opptil 2812 m^3 innenfor et område på inntil 1500 m^2. Det skal mudres 1-1,5 m ned i sedimentet. Det søkes også om dumping av overskuddsmassene ved Midtre Sletter. Mudrearbeidene skal gjennomføres ved hjelp av gravemaskin på lekter. For å redusere spredning av partikler skal det benyttes siltgardin. Tiltaket planlegges gjennomført så snart som mulig.

[1] [1] L13.03.1981 nr. 6 Lov om vern mot forurensning og om avfall (forurensningsloven).

E-postadresse: sfovpost@statsforvalteren.no
Sikker melding: www.statsforvalteren.no/melding
Postadresse: Pb 325, 1502 Moss
Besøksadresse: Moss: Vogts gate 17, Drammen: Dr. Hansteinsgate 9, Oslo: Stensberggata 27
Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/ov
Org.nr. 974 761 319

Det ble tatt sedimentprøver av tiltaksområdet i 2016. Prøvene viste miljøgifter i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Det søkes om å bruke prøveresultatene fra 2016 som grunnlag for nåværende søknad.

Høring
Søknaden fra Arne Rød & Co har vært på høring i tidsrommet 19. januar 2022 til 16. februar 2022, og ble kunngjort på Statsforvalterens nettside, jf. forurensningsforskriften § 36-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7).

Det kom 4 innspill i forbindelse med høringen. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene, samt tilbakemelding på høringsuttalelsene fra ansvarlig søker Arne Rød & Co AS.

Kystverket kommenterer at mudring og dumping er tiltak som er søknadspliktige etter havne- og farvannsloven § 14. Myndighet etter havne- og farvannsloven er delt mellom kommune og stat. Begge tiltaksområdene ligger utenfor hoved- og biled, og det er dermed lokal havnemyndighet som skal behandle tiltaket etter havne- og farvannsloven. Vi gjør oppmerksom på at dersom dumpeområdet er øst for Midtre Sletter og ikke på det stedet som er angitt i søknaden, kan det være Kystverket som skal behandle søknaden om dumping.

Kystverket har ingen vesentlige merknader til Statsforvalterens behandling av saken etter forurensningsregelverket.

Arne Rød & Co AS har ingen kommentarer til høringsuttalelsene til Kystverket.

Fiskeridirektoratet skriver at det omsøkte tiltaket er tenkt gjennomført i et grunt bløtbunnsområde. Grunne bløtbunnsområder – herunder også ålegresslokaliteter, utgjør viktige beite- og oppvekstområde for mange arter av fisk og marine organismer. Bløtbunnsarter er i hovedsak stasjonære og påvirkes av faktorer direkte på de stedene de befinner seg. Inngrep som mudring vil endre produktiviteten og det biologiske mangfoldet i det området som blir berørt varig eller for en kortere periode. Fiskeridirektoratet region Sør vurderer all mudring som lite ønskelig med tanke på bløtbunnsområdene og deres betydning sett i en større økologisk sammenheng. Ut ifra totalbildet med henhold til bestander av villfisk på Skagerrakkysten og spesielt kysttorsken, er alle gruntvannsområdene svært viktig å bevare.

Det omsøkte tiltaket vil ikke komme i konflikt med utøvelse av yrkesfiske i området.

Fiskeridirektoratet region Sør vurderer også all dumping som lite ønskelig, med tanke på at områdene der det dumpes vil bli lite produktive områder. I bløtbunnsområder er bunnfaunaen dominert av arter som lever nedgravd i sedimentet (infauna). Disse artene er i hovedsak stasjonære og påvirkes av faktorer direkte på de stedene de befinner seg. Inngrep som dumping og andre arbeider i sjø, vil endre produktiviteten og det biologiske mangfoldet i det området som blir berørt varig eller for en kortere periode.

Det er søkt om at massene skal dumpes ved Midtre Sletter med båt/lekter. Det har over flere tiår blitt dumpet muddermasser ved Midtre Sletter i Råde kommune. Hvilke konsekvenser dette har hatt for dette området, er ikke dokumentert. For at dumping ved Midtre Sletter skal kunne fortsette, må det gjennomføres undersøkelser som dokumenterer miljøtilstanden i området og hvilke konsekvenser all dumping har medført.

Det foreligger nå flere mudringsprosjekter i Østfold som fiskeridirektoratet har oversikt over med relativt store mudrevolumer og hvor det er planlagt å dumpe ved Midtre Sletter. Fiskeridirektoratet mener at Statsforvalteren i Oslo og Viken må stoppe all dumping ved Midtre Sletter inntil det foreligger undersøkelser om miljøtilstanden i området.

Eventuell mudring må foregå i perioden oktober - februar av hensyn til det marine naturmiljøet. Alle tiltak må vurderes med henhold til størrelse, behov og gjennomføres på en så skånsom måte som mulig, slik at omliggende miljø i så liten grad som mulig påvirkes. Alle mudrede masser må deponeres på egnet/godkjente områder på land.

Arne Rød & Co AS svarer at i forbindelse med deres arbeid i sjø gjennom mange år, kommer de ofte borti slike lokaliteter. Arne Rød & Co AS ønsker selvfølgelig også bærekraftig utvikling i kystområdene. De mener imidlertid ut ifra deres erfaring at mudring og dumping av masser ikke skal være skadelig for biologisk mangfold, dette fordi at ved mudring får bunnen en større topografisk variasjon og mangfoldet får lov å utvikle seg rundt mudderplassene. I tillegg forhindrer en at det biologiske mangfoldet blir ødelagt av eventuelle båtpropeller.

Mudring er et meget væravhengig arbeide, og det er faren for is og dårlig vær som er utslagsgivende med mudring vinterstid, men Arne Rød & Co AS gjør det de kan for å slippe å mudre langt utover våren for å skåne naturen så mye som mulig. Når det gjelder dumping av masser, utøver de stor forsiktighet i disse arbeidene.

Råde kommune skriver at omsøkt tiltak ligger i område som i kommuneplanens arealdel har det generelle planformålet «*Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone*». I arealdelens bestemmelse § 6.4 *Naturinngrep i sjø og vassdrag* står det at i forbindelse med naturinngrep i sjø eller vassdrag skal det dokumenteres hvordan tiltaket påvirker det biologiske mangfoldet og allmennhetens ferdselsmulighet på land og på sjøen/i vassdraget. Det tillates ikke tiltak som får negativ virkning på viktige områder for biologisk mangfold eller friluftsliv. Kommunen har ingen merknad til vedlikeholdsmudring ved eksisterende brygger innenfor dette planformålet for å opprettholde mulighet til fortøyning på eksisterende brygger for ordinære fritidsbåter, forutsatt at tiltakene ikke får negativ virkning på viktige områder for biologisk mangfold eller friluftsliv.

Når det gjelder dumpeplass er det i gjeldene kommuneplans arealdel vist en dumpeplass vest for Midtre Sletter som åpner for dumping av rene masser. Til informasjon er dumpeplassen fjernet i forslag til ny kommuneplans arealdel. Dette med bakgrunn i miljøtilstanden til Oslofjorden og føre-var-prinsippet knyttet til naturmangfold og manglende kunnskap om virkningen av de samlede tiltakene, herunder dumping av masser. Kommunen har imidlertid ingen merknader til dumping av rene masser i det omfang det her søkes om inntil ny kommuneplans arealdel er vedtatt.

Arne Rød & Co AS skriver at dumpingen av masser vil kun foregå på anvist plass etter koordinater mottatt fra Kystverket.

Forum for natur og friluftsliv Østfold (FNF Østfold) reagerer på at tiltakshaver ber om å bruke prøvesett fra 2016. Det må undersøkes hvorvidt det har vært tilfeller av utslipp i mellomtiden, som kan føre til at prøveresultatene vil være annerledes om de blir tatt i dag. Hvis ikke slikt finnes dokumentert, ser FNF Østfold ikke noen problemer med å bruke test fra 2016 som grunnlag. I 2020-2021 ble det gjennomført en omfattende kartlegging av blant annet ålegras i Østfold, og i økologisk grunnkart finner vi to lokaliteter av naturtypen i umiddelbar nærhet til tiltaksområdet. Arten dvergålegras er vurdert som en sterkt truet (EN) på ny norsk rødliste fra 2021. Dvergålegras er dessuten utpekt som en prioritert art i Norge, og i 2015 ble det fastsatt en egen forskrift om arten.

Denne forekomsten vurderes som svært viktig. Begge lokaliteter ligger i sin helhet innenfor Krokstadfjorden naturreservat. Det er først og fremst forhøyet næringsinnhold i vannet, samt mye båttrafikk, som kan være en trussel mot arten. Tiltakshaver må sørge for bruk av siltgardin, og hensyn til vær og strømningsforhold må tas hensyn til når tiltaksperioden starter, slik at risikoen for økt tilslamming av ålegraset blir minimal.

Den økologiske tilstanden i Oslofjorden er påvirket av svært mange faktorer. En helhetlig tiltaksplan for en ren Oslofjord og et rikt friluftsliv kommer med mange tiltak som til sammen skal hjelpe økosystemet å hente seg inn igjen. Noen av påvirkningene er arealforandringer fra menneskelig aktivitet som landbruk, hyttebygging, næring og friluftsliv, utslipp fra urbane strøk, klimaforandringer og fremmede arter. Den helhetlige planen skisserer tiltak som må gjøres på tvers av sektorer og det vil ta tid før man kan måle resultatene. Nesten hver uke ser FNF Østfold at Statsforvalteren i Oslo og Viken sender på høring lignende søknader som denne, hvor tiltakene er tilsynelatende «små» men ser man litt større på det, er vi redd for at samlet belastning av mudretiltak, og andre tiltak, kan være med å sinke prosessen med å redde Oslofjorden.

FNF Østfold har også lagt merke til at Midtre Sletter ofte er ønsket deponiplass for mudremasser, ikke bare i denne konkrete saken. FNF Østfold ser frem til en redegjørelse fra Statsforvalteren om hvilke vurderinger som blir gjort rundt dette, og stiller spørsmålet om det er best å kreve all deponering gjort på land uansett tilstandsklasse på massene.

Arne Rød & Co AS svarer at de vil tilpasse seg det offentlige regelverket og legge inn de tiltak som skulle være nødvendig for å ivareta det marinbiologiske hensyn med de krav og vilkår de blir pålagt i forbindelse med en eventuell tillatelse. Arne Rød & Co AS planlegger til opplysning bruk av siltgardin under arbeidene og er opptatt av å vise forsiktighet og hensyn i deres arbeider. Når det gjelder hvorvidt det har vært forekomster av utslipp i området etter forrige runde med mudring i 2016, har de undersøkt med brukerne av området. De kan bekrefte at det ikke har vært noen form for aktivitet/utslipp i området som kan tilsi at prøveresultatene ville vært noe annerledes per i dag enn de var i 2016.

Lovgrunnlag og myndighet
Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.

Statsforvalteren vurderer tiltaket etter forurensningsloven § 11, som gir forurensningsmyndigheten myndighet til å tillate forurensning som ellers er forbudt. Bestemmelsen er skjønnspreget, og det er opp til Statsforvalteren som forurensningsmyndighet å vurdere om tillatelse skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeider som kan medføre forurensning i sjø, jf. rundskriv T-3/12.

Statsforvalterens vurdering

Generelt
Av forurensningsloven § 7 følger det er generelt forurensningsforbud. Forurensning kan være lovlig der forurensningen er gjort lovlig gjennom loven, gjennom forskrift eller gjennom særskilt tillatelse.

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de best tilgjengelige teknikker. Statsforvalteren vurderer saken på bakgrunn av søknaden, høringsuttalelsene og generelle krav til utslipp. Dersom vi etter en samlet vurdering finner at forurensningsmessige hensyn og generelle miljøhensyn taler for at tillatelse til forurensning ikke skal gis, så vil det være grunn til å avslå søknaden om tillatelse.

For å følge opp vannforskriften § 4 om miljømål for overflatevann, som sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*», settes det stadig strengere krav til utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og føringene gitt i vannforskriftens § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

I helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord (2021) er det fastsatt flere miljømål for Oslofjorden. Målene går ut på at fjorden skal oppnå god miljøtilstand, at viktige naturverdier skal restaureres, at et aktivt friluftsliv skal fremmes og at naturmangfoldet i fjorden skal ivaretas med et aktivt friluftsliv. For å nå miljømålene er det utarbeidet en liste med 63 miljøforbedrende tiltak. Tiltak nr. 24 innebærer å fraråde etablering av kunstige sandstrender og unngå andre inngrep og tiltak i bløtbunnsområder. Hensikten med tiltaket er å skåne verdifulle bløtbunnsområder, inklusive ålegrasenger og verdifulle kulturmiljø, og sikre forekomstene i arealplanleggingen.

Naturmangfoldloven
Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfold så langt det er rimelig skal bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse, økologisk tilstand og effekten av eventuelle påvirkninger. I Miljødirektoratets database Naturbase (2021) ligger tiltaksområdet for mudringen i et svært viktig bløtbunnsområde, samt i nærheten av Krokstadfjorden naturreservat. Bløtbunnsområder er områder med et rikt artsmangfold av marine dyr som lever nedgravd i sedimentene. Arter som er vanlige å finne i bløtbunnsområder inkluderer fjæremark, sandmusling, knivskjell, hjertemusling, pelikanfotsnegl, tårnsnegl, sjøstjerner og sjøpinnsvin. I tillegg fungerer bløtbunnsområder som beiteområde for fugl og fisk. Det er registrert dvergålegras og lappspove i nærheten av tiltaksområdet. Begge artene er av stor forvaltningsinteresse.

Ettersom tiltaket innebærer mudring i en svært viktig naturtype, legger Statsforvalteren stor vekt på naturmangfoldloven § 4 ved behandling av søknaden. Målet med denne paragrafen er at naturtyper skal ivaretas innenfor deres naturlige utbredelsesområde og med det artsmangfoldet og de økologiske prosessene som kjennetegner den enkelte naturtype. I tillegg skal økosystemers funksjoner, struktur og produktivitet ivaretas så langt det er rimelig. Statsforvalteren legger også vekt på at artene og deres genetiske mangfold skal ivaretas på lang sikt og at artene forekommer i levedyktige bestander i sine naturlige utbredelsesområder, jf. naturmangfoldloven § 5.

Krokstadfjorden naturreservat
Krokstadfjorden naturreservat ligger sørvest i Råde kommune. Verneområdet omfatter et

gruntvannsområde på hver side av fjorden og en dypere renne i midten. Gjennom renna går det båttrafikk til småbåthavner og brygger lenger inne i fjorden. Naturreservatet inneholder en spesiell naturtype i form av et våtmarksområde. I våtmarksområdet finnes det vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området. Området har en særlig betydning som rastelokalitet for trekkfugler, inkludert tjeld, myrsnipe, rødstilk, lappspove og storspove. Reservatet fungerer også som leveområde for flere hekkefugler. Eksempler på hekkefugler som lever i området er rørsanger, vipe, rødstilk og gravand.

I tillegg til å være et viktig område for mange fuglearter, innehar Krokstadfjorden naturreservat en stor lokalitet av dvergålegras. Lokaliteten har et areal på ca. 73,2 mål, og utgjør den største forekomsten av dvergålegras i Norge, målt i areal. Dvergålegrasenger har flere viktige funksjoner i økosystemet. De fungerer blant annet som oppvekst-, beite- og leveområde for mange organismer, og tar opp overskudd av næringsstoffer som fosfat og ammonium i vannet.
Dvergålegras står i dag oppført som sterkt truet på den norske rødlista (2015). Arten er utpekt som en prioritert art av Klima- og miljødepartementet og er omfattet av en egen forskrift i naturmangfoldloven. Det er også laget en egen handlingsplan med tiltak for å bevare arten.

I naturmangfoldloven § 49 står det at dersom utenforliggende virksomhet som kan medføre skade inn i et verneområde, skal hensynet til disse verneverdiene tillegges vekt ved avgjørelsen av om tillatelse bør gis, og ved fastsetting av vilkår. Fysiske tiltak som mudring vil føre til en viss spredning av partikler, selv ved bruk av siltgardin. Ettersom tiltaksområdet ligger rett i nærheten av Krokstadfjorden naturreservat, vurderer Statsforvalteren at det er en risiko for at ålegraslokaliteten i området vil kunne bli negativt påvirket av mudrearbeidene. Vi har derfor lagt vekt på § 49 ved behandling av søknaden.

Ved utøving av offentlig myndighet skal det gjøres en vurdering av påvirkningsfaktorer som økosystemet er eller vil bli utsatt for, jf. naturmangfoldloven § 10. Dette omfatter tidligere, nåværende og fremtidige påvirkninger. Bløtbunnsområdene i Oslofjorden er under stadig press på grunn av utbygging og inngrep i strandsonen. Mudring og andre fysiske tiltak i bløtbunnsområder fører til forringelse og ødeleggelse av leveområdene til artene som lever der. Stasjonære arter er spesielt sårbare overfor fysiske tiltak i sjø ettersom at forflytningsevnen deres ofte er begrenset. Mudring kan også føre til endringer i bunnforholdene, hvilket kan ha en negativ effekt på det biologiske mangfoldet i området.

Det har tidligere vært mudret flere steder i Krokstadfjorden. Mange mindre mudretiltak vil samlet sett kunne utgjøre stor skade på naturmiljøet. Ettersom bløtbunnsområder har en viktig økologisk funksjon, er Statsforvalteren opptatt av å bevare disse områdene. Statsforvalteren vurderer at nye inngrep i disse områdene vil ha en negativ effekt på naturmiljøet. Vi mener at den samlede belastningen på økosystemet i Oslofjorden er betydelig, og at det derfor ikke må gjennomføres tiltak som kan føre til ytterligere belastning på økosystemet. Vi vurderer at det omsøkte mudretiltaket medfører stor risiko for forringelse av viktige naturtyper og økosystemer, og at det derfor vil være i strid med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5, samt målene i helthetlig tiltaksplan for Oslofjorden, å tillate et slikt tiltak.

Vannforskriften
I vannforskriften § 4 står det at tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeligjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten *Krokstadfjorden (0101020104-C)*. Vannforekomsten er karakterisert som kystvann i vannområdet «Morsa». Krokstadfjorden har «moderat» økologisk tilstand. Det er verdiene for parameterne *siktedyp* og *nedre voksegrense for makroalger* som gjør at Krokstadfjorden ikke oppnår miljømålet om god økologisk tilstand. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er «udefinert». Krokstadfjorden er påvirket av diffus avrenning fra jordbruk og spredt bebyggelse, punktutslipp fra renseanlegg og langtransportert forurensning.

Det omsøkte tiltaket vil medføre oppvirvling og spredning av partikler som kan øke turbiditeten i vannet og redusere siktedypet lokalt, hvilket kunne blitt begrenset ved bruk av siltgardin. På denne måten vil tiltaket kunne påvirke parameterne *siktedyp* og *nedre voksegrense for makroalger*, men det vil primært være lokalt i tiltaksområdet, og ikke i hele vannforekomsten. Statsforvalteren vurderer derfor at det omsøkte tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten, eller at det vil vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene. Det er tiltakets påvirkning på viktige naturtyper som er grunnen til at vi har valgt å gi avslag på søknad om mudring.

Samfunnsmessige forhold
I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd skal de forurensningsmessige ulempene ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Blant annet vil samfunnsnytten av tiltaket være et relevant hensyn å vurdere. Desto mindre samfunnsnytten av et forurensningstiltak er, desto lavere er terskelen for å avslå tiltaket der tiltaket kan medføre forurensning eller skader på biologisk mangfold. Noen tiltak vil ha større samfunnsnytte enn andre, fordi nytten vil være større for en større gruppe av befolkningen. Når samfunnsnytten av et tiltak er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de ulempene som mudring vil medføre.

Båtanlegget til Akerskogen Bryggeforening er et fellesanlegg som består av 21 båtplasser. Statsforvalteren er positiv til at det etableres fellesanlegg fremfor flere enkeltbrygger. Større fellesanlegg vil være til nytte for flere, og vil derfor ha større samfunnsnytte enn mindre anlegg. En mudring ved omsøkt lokalitet vil gjøre det lettere for medlemmene i bryggeforeningen å bruke båtplassene. Nytten for brukerne av brygga ved å gjennomføre mudretiltaket, vil derfor være stor.

I dette tilfellet vurderer vi likevel at de miljømessige ulempene ved å mudre er større enn samfunnsnytten ved å gjennomføre tiltaket, og vi viser til tidligere drøftelse knyttet til påvirkningen på naturmiljøet ved å gjennomføre tiltaket. Vi mener at hensynet til naturmiljøet veier tyngre enn hensynet til brukerne av bryggeanlegget, og at samfunnsnytten av tiltaket ikke er stor nok til å kunne rettferdiggjøre skaden som tiltaket vil kunne medføre på viktige naturtyper.

Forhold til plan
Tiltaksområdet er regulert gjennom arealdelen til Råde kommunes kommuneplan for 2011-2022, og har det generelle planformålet *«Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone»*. Råde kommune har bekreftet at tiltaket vil ikke være i strid med kommunale planer.

Konklusjon
Statsforvalteren har vurdert søknaden og mener at de forurensningsmessige og miljømessige ulempene ved tiltaket veier tyngre enn de samfunnsmessige fordelene tiltaket vil medføre.

Statsforvalteren avslår på bakgrunn av dette søknad om mudring ved Akerskogen og derav også dumping av overskuddsmasser ved Midtre Sletter i Råde kommune. I vår avgjørelse om avslag på

søknad har vi lagt vekt på naturmangfoldloven § 10 om samlet belastning på økosystemet. Vi har også lagt vekt på miljømålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 og *Helhetlig tiltaksplan for Oslofjorden*.

Vedtak om avslag på søknad om tillatelse
Statsforvalteren i Oslo og Viken avslår søknad fra Arne Rød & Co, på vegne av Akerskogen Bryggeforening, om tillatelse til mudring i sjø ved Akerskogen (gbnr. 33/7/10) med dumping av masser ved Midtre Sletter i Råde kommune, i forbindelse med vedlikehold av båtanlegg.

Vedtaket om avslag har hjemmel i forurensningsloven § 11.

Varsel om gebyr
Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Vi varsler derfor følgende vedtak: Akerskogen Bryggeforening skal betale kr. 17 500,- i gebyr for Statsforvalterens behandling av søknaden. Dette tilsvarer gebyrsats 7 i forurensningsforskriften § 39-4. Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Statsforvalteren innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Vedtak om gebyr vil bli fattet i eget brev.

Klageadgang
Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Nora Charlotte Hein Stamsø
Fungerende seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Torbjørn Raugstad
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

FISKERIDIREKTORATET	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
KYSTVERKET	Postboks 1502	6025	ÅLESUND
Råde kommune	Skråtorpveien 2A	1640	RÅDE

FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV ØSTFOLD	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Arne Rød & CO AS	Postboks 1513	3206	SANDEFJORD