



Naturvernforbundet
i Agder



Vennesla kommune
post@vennesla.kommune.no

Kristiansand, 26.10.20

Dette brevet sendes på vegne av 4H Agder, DNT Sør, Naturvernforbundet i Agder, og Norges jeger- og fiskerforbund Aust-Agder.

Saksnr. 20/01430 Kommunal planstrategi 2020-2023

Innspill fra Forum for natur og friluftsliv Agder

Viser til kunngjøring av offentlig ettersyn – Kommunal planstrategi 2020-2023. Vi gikk dessverre glipp av høringsfristen, men tillater oss likevel å komme med et innspill.

Norsk friluftsliv har utarbeidet en hurtigguide til lokalpolitikere ved rullering av planstrategi. Dette er en veileder med konkrete råd for hvordan hver kommune kan lykkes med å bevare naturgrunnet, sikre attraktive friluftslivsarealer og gi gode oppvekstkår for kommende generasjoner, i tråd med FNs bærekraftsmål (<https://norskfriluftsliv.no/wp-content/uploads/2020/04/Oppdatert-Planstrategi2020-guide.pdf>).

Sammendrag

Forum for natur og friluftsliv Agder (FNF Agder) foreslår at Vennesla kommune vurderer å ta inn følgende i planstrategien:

- Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder
- Utarbeide en plan for friluftslivets ferdselsårer
- Utrede og etablere en varig og forpliktende markagrense/utbyggingsgrense i kommuneplanen
- Utarbeide grønnstrukturplan
- Utrede og kjøpe opp private strandsoneareal til allmenne friluftslivsformål
- Prioritere detaljregulering for strandsti Venneslafjorden trinn 2 i denne planperioden likevel
- Gjøre friluftsliv til en del av introduksjonsprogrammet, samt i opplæringen i norsk og samfunnskunnskap
- Etablere en fritidsguide/turvenn-løsning
- Invitere frivilligheten inn i politikktutforming og kommunal planlegging
- Opprette en arena for kontinuerlig dialog med frivillig sektor
- Utarbeide et arealregnskap/naturregnskap



Samarbeidsnettverk mellom natur- og friluftslivsorganisasjoner
agder@fnf-nett.no | Postboks 101, 4662 Kristiansand S | 91 81 64 71
organisasjonsnummer 914 046 831 | www.fnf-nett.no/agder

- Gjennomføre en kartlegging av kommunens strandsoneareal
- Ha en gjennomgang av kommunens dispensasjonspraksis i strandsonen
- Innføre en nedre byggegrense som ivaretar 100-metersbeltet i strandsonen
- Utøve myndighetskontroll ved ulovlige bygg og stengsler i strandsonen
- Sikre at det føres oppsyn og kontroll av motorisert ferdsel i utmark
- Ikke legge løyper for fornøvelseskjøring med snøscooter i viktige friluftslivsområder
- Legge til rette for de som driver ikke-motorisert aktivitet i vann og vassdrag
- Vurdere om kommunen har god kompetanse på ulike typer medvirkningsprosesser
- Benytte ulike metoder for medvirkning slik at alle lag/foreninger og ulike grupper i befolkningen nås
- Gi innbyggerne opplevelsen av at deres deltakelse kan påvirke utfallet
- Legge til rette for at alle kan komme til «planleggingsbordet»

Folkehelse og friluftsliv

Friluftsliv er en viktig kilde til livskvalitet, og til god fysisk og psykisk helse. Helsedirektoratet har beregnet at økt fysisk aktivitet har et potensiale på 455 milliarder kroner årlig som samfunnsøkonomisk gevinst. Og undersøkelser viser at friluftsliv er den aktiviteten som flest oppgir at de ønsker å gjøre mer av. Store deler av befolkningen har et aktivt forhold til friluftsliv, og det har en verdi i form av glede, følelse av mestring, fysisk aktivitet, rekreasjon, avkobling, naturopplevelse og mulighet til samvær med andre. Dette gjør at friluftsliv har flere direkte nytteverdier, som bedre helse og økt livskvalitet.

Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder

Gjennom å kartlegge og verdsette kommunens friluftslivsområder får man oversikt over hvilke friluftsområder kommunen har, og hvilken verdi de har. Dermed kan man sikre god tilgang til friluftsområder og et godt friluftslivstilbud til kommunens innbyggere. I tillegg vil det være et nyttig redskap i arealplanleggingen slik at man kan sikre at de viktigste områdene og arealgrunnlaget for forskjellige aktiviteter blir ivaretatt.

Den vil blant annet være til hjelp når man arbeider med kommunens arealdel, planer for grønnsstruktur, når man skal utarbeide sti- og løypeplaner, og i tilretteleggingen og forvaltningen av friluftsområder. I tillegg tror vi den vil gi mer forutsigbarhet i arealplanleggingen, og kan bidra til at man unngår fragmentering og bit for bit utbygging.

Vi kan ikke se at Vennesla kommune har ferdigstilt dette arbeidet. Vi oppfordrer derfor Vennesla kommune til å kartlegge og verdsette friluftslivsområdene i kommende planperiode, og dermed legge til rette for bedre folkehelse, økt livskvalitet og en god arealplanlegging.

Plan for friluftslivets ferdselsårer (turruteplan)

Stier og løyper er friluftslivets viktigste anlegg/infrastruktur, og en forutsetning for å få folk mer aktive. En systematisert og prioritert oversikt over kommunens turruter kan inneholde både eksisterende og planlagte turruter i kommunen. Turrutene omfatter ulike friluftslivsaktiviteter, som gå- og skiturer, sykkel- og padleruter. Med en slik plan kan kommunen få oversikt over ferdselsårene, og planen kan være et redskap i planlegging, opparbeiding, skilting og merking av sammenhengende nettverk av turstier fra der folk bor og ut i naturen. Miljødirektoratet har laget en veileder for kommunene som hjelp til utarbeidelsen:

<https://www.miljodirektoratet.no/globalassets/publikasjoner/m1292/m1292.pdf>.

Vi foreslår at det utarbeides en plan for friluftslivets ferdselsårer da stier, turveger, løyper og turleder er avgjørende for utøvelsen av friluftsliv. Slike planer er et av tiltakene omtalt i regjeringens handlingsplan for friluftsliv

(<https://www.regjeringen.no/contentassets/ce805bbda07b40d184115b512d1c0de0/t-1564.pdf>).

Nærnatur og nærtur

Lett tilgang til natur i nærmiljøet gir hyppigere bruk. Undersøkelser har vist at bruken av naturområder går ned dersom det er mer enn 500 meter til nærmeste tursti, turområde eller andre grøntområde. Det er derfor viktig å ta vare på de befolkningsnære friluftslivs- og grøntområdene. Vi foreslår at kommunen vurderer følgende tiltak:

- Utrede og etablere en varig og forpliktende markagrense/utbyggingsgrense i kommuneplanen, for å sikre kommunens viktigste friluftslivsområder mot nedbygging
- Utarbeide grønnstrukturplan som sikrer sammenhengen mellom ulike grøntområder og viktige friluftslivsområder
- Utrede og kjøpe opp private strandsoneareal til allmenne friluftslivsformål, jf. tilskuddsordningen til sikring av friluftslivsområder
- Prioritere detaljregulering for strandsti Venneslafjorden trinn 2 i denne planperioden likevel, da strandstien trinn 1 har vært et godt tiltak for tilrettelegging for nærfriluftsliv for mange brukergrupper

Inkludering og frivillighet

Friluftsliv er et unikt virkemiddel for å bidra til økt inkludering, og gjennom friluftsliv kan innvandrere og flerkulturelle bli kjent med nordmenn, norsk språk og norsk kultur. Vi foreslår at kommunen vurderer følgende tiltak:

- Gjøre friluftsliv til en del av introduksjonsprogrammet, samt opplæringen i norsk og samfunnskunnskap
- Etablere en fritidsguide/turvenn-løsning slik at det blir enklere for både privatpersoner og tjenesteområder i kommunen å få mer informasjon om hvordan de kan bli mer fysisk aktive i sitt nærmiljø

Frivillighet skaper mangfold, den utfordrer og gjør en forskjell i menneskers liv. En aktiv og levende frivillig sektor er av grunnleggende betydning for et aktivt og levende lokalsamfunn. Vi foreslår at kommunen vurderer følgende tiltak:

- Invitere frivilligheten inn i politikuttforming og kommunal planlegging
- Opprette en arena for kontinuerlig dialog med frivillig sektor. En slik arena kan være et Aktivitetsråd der organisasjoner/miljøer som har aktivitet i kommunen inviteres til å delta.

Arealplanlegging

Regjeringen har styrket det lokale selvstyret, noe som innebærer at mesteparten av norsk natur forvaltes gjennom kommunal arealplanlegging. Med god kunnskap om naturverdiene, miljøets tilstand, og miljøets utfordringer kan kommunen legge gode premisser for å ivareta hensyn til klima, natur og friluftsområder i sine arealplaner. Naturmangfoldloven gjelder alle tiltak og all bruk som påvirker norsk natur, og beslutninger som gjøres etter for eksempel plan- og bygningsloven, må sees i sammenheng med naturmangfoldloven.

Arealregnskap/naturregnskap

Arealbruk påvirker både naturmangfold, klimaet og de mulighetene naturen har til å levere de økosystemtjenestene vi mennesker er helt avhengige av. For å sikre at økosystemene forvaltes på en bærekraftig måte, er det avgjørende at vi vet hva vi har, og hva vi forbruker. Vi foreslår at kommunen i arbeidet med kommende kommuneplan utarbeider et arealregnskap/naturregnskap som kan gi kommunen nødvendig oversikt over arealer, økologisk tilstand i disse, økosystemtjenestene til arealene, og eventuelt kunnskap om økonomiske verdier av økosystemtjenestene. Metoder for slike regnskap har vært prøvd for byer, som Oslo: <https://www.nina.no/V%C3%A5refagomr%C3%A5der/%C3%98kosystemtjenester/Urban-EEA-naturregnskap-for-byer>.

Nedbygging av strandsonen

Kyst- og strandsonerområdene har et rikt plante- og dyreliv, og har en viktig rolle som rekreasjonsområder for nærturer og annen friluftslivsaktivitet i både hverdager og ferie. Samtidig er disse områdene attraktive til næringsformål, hyttebygging, oppdrett og reiseliv. Siden midten av 1950-tallet har det vært et generelt forbud mot utbygging i strandsonen, både langs sjø og vassdrag. Likevel gis det hvert år flere dispensasjoner til nye bygninger i strandsonen. I Vennesla kommune er det siden år 2000 kommet 423 nye bygninger i strandsonen langs vassdrag (<https://www.ssb.no/statbank/sq/10042047>).

Vi foreslår at kommunen vurderer følgende tiltak:

- Gjennomføre en kartlegging av kommunens strandsonereale med mål om å avdekke natur- og friluftslivsverdier som en del av kommunens arealregnskap
- Ha en gjennomgang av kommunens dispensasjonspraksis i strandsonen, med mål om å stramme inn denne for å ivareta lokale og nasjonale interesser
- Innføre en nedre byggegrense som ivaretar 100-metersbeltet i strandsonen
- Utøve myndighetskontroll ved ulovlige bygg og stengsler i strandsonen

Motorferdsel

Flere søker ut i naturen for stillhet og ro nå enn for bare få år siden – ikke for fravær av lyd, men for fravær av støy. Vi har nå en utvikling av stadig nye motoriserte og elektrifiserte kjøretøy beregnet på utmark og på vann, og derfor er det viktig at kommunen har en tydelig politikk eller strategi for hvordan de ønsker hvordan dette skal foregå. Ved etablering av snøscooterløyper skal hensynet til friluftsliv stå i en særstilling. Og kommunen kan selv utforme lokale forskrifter for vannscooter.

Vi foreslår at kommunen vurderer følgende tiltak:

- Sikre at det føres oppsyn og kontroll av motorisert ferdsel i utmark
- Ikke legge løyper for fornøvelseskjøring med snøscooter i viktige friluftslivsområder
- Legge til rette for de som driver ikke-motorisert aktivitet i vann og vassdrag

Medvirkning

KMD har utarbeidet en veileder om medvirkning i planlegging, og der står det blant annet: «Åpenhet i planarbeidet innebærer at alle, enten som direkte berørt eller interessent, skal ha lik tilgang til nødvendig informasjon for å ivareta sine interesser eller komme med sine meninger. Åpenhet er i seg selv en forutsetning for at berørte parter skal ha tillit til plansystemet».

Gjennom å sikre åpne medvirkningsprosesser som involverer befolkningen tidlig, kan kommunen få mange innspill, bedre forankring, økt engasjement og et bedre beslutningsgrunnlag. Og ved å øke muligheten for barn og unge får man del i kompetanse og kunnskap som er viktig i utviklingen av

framtidens kommuner. Kommunen skal ha en ordning som skal ivareta barn og unge, og se til at saksbehandling og vedtak er i tråd med rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging.

Vi foreslår at kommunen vurderer følgende tiltak:

- Vurdere om kommunen har god kompetanse på ulike typer medvirkningsprosesser.
- Benytte ulike metoder for medvirkning slik at alle lag/foreninger og ulike grupper i befolkningen nås.
- Gi innbyggerne opplevelsen av at deres deltakelse kan påvirke utfallet.
- Legge til rette for at alle kan komme til «planleggingsbordet», ha mulighet til å gi innspill og være en del av plandialogen.

Vennlig hilsen

Forum for natur og friluftsliv Agder

Camilla Moseid
Koordinator
FNF Agder

Kopi:

Agder fylkeskommune

