



Til kommunen ved

Ordfører, rådmann og ansvarlig for natur og friluftsliv

Lag lokale forskrifter for bruk av vannscootere

Norge har fått et av Europas mest liberale regelverk om vannscooter. Nå er det opp til kommunene!

Natur og friluftinteressene ønsker at din kommune skal lage lokale forskrifter for bruk av vannscootere. Gjør som Nøtterøy eller Tjøme, de foreslår å gjeninnføre det tidligere regelverket for inneværende sesong eller forby bruk av vannscooter, for slik å få bedre tid til å gjennomgå regelverket før neste sesong. Da slipper vi en livsfarlig sommer i skjærgården i år.

Ingen tvil Det har i media blitt sådd tvil om det er mulig å forby vannscooter. Og det er helt klart, kommuner som har gode grunner for å forby vannscooterkjøring, kan gjøre det. Solvik Olsen har stilt skriftlig spørsmål til samferdselsministeren, og bedt om en redegjørelse for hva kommunene kan regulere jamfør ny §9A og veilederen departementet har sendt ut. Svaret ligger vedlagt og gir tydelig svar at det er mulig å lage lokal forskrift for bruk av vannscooter.

Veileder Samferdselsdepartementet har kommet med en veileder til kommunene. Intensjonen bak lovendringen er at kommunene skal kunne regulere vannscooterbruken i sitt sjøområde. Kommunene kan forby vannscooter på hele, eller deler, av sitt sjøområde, men det må begrunnes utfra rammene i gjeldene regelverk. Regjeringens ønske er at kommunene selv skal forvalte sitt sjøområde, ved å kunne utarbeide lokale forskrifter for bruk av vannscooter hjemlet i Havne og farvannsloven, motorferdselloven og plan og bygningsloven.

Andre land I Italia og Tyskland er det en forbudssone på 500 meter fra land der det er strand eller badende. I Frankrike og Danmark gjelder forbudet 300 meter ut fra land. I Spania, Italia, Portugal, Frankrike og Tyskland har man bare lov til å kjøre vannscooter i dagslys, når det er fint vær og god sikt. En rekke av landene stiller også krav til registreringsskilt, egne førerkort og 18-årsgrense. I Norge er det ingen slike begrensninger eller krav.

Gode grunner:

Her er **gode grunner** for å kontrollere vannscooterkjøring i din kommune:

- **Sørg for sikkerheten til myke trafikantene**

Det er allerede et høyt konfliktnivå på sjøen på grunn av høy fart og mye støy. Vi er redd konflikten vil øke ytterligere. Vi frykter at den økte motortrafikken som vannscooterne medfører nær land, vil *fortrenge myke trafikanter som padlere, badende, roere, seilere*

og dykkere/fridykkere - og redusere rekreasjonsverdien for turgåere, hyttefolk, turister og alle de som oppholder seg ved kysten vår, på innsjøer og ved vassdrag.

- **Reduser risikoen for ulykker**

Vannscooterne raske og ofte uforutsigbare kjøremønstre er en økende sikkerhetsrisiko for ikke-motoriserte aktiviteter i sjø og innsjøer. Aktiviteter som padling i kano og kajakk øker stadig i popularitet, og er et verdifullt tilskudd til helsefremmende aktiviteter. Økt risiko for ulykker burde derfor alene være grunn nok til å innføre regler for vannscooter.

- **Bevar kysten som grunnlag for reiselivet og reduser støy**

Norge opplever en sterk vekst innenfor naturbasert reiseliv og aktive opplevelser, i hovedsak ikke-motoriserte aktiviteter. Vi frykter at en økning i vannscooterkjøring vil gjøre det mindre attraktivt å oppsøke Vestfold for friluftslivsopplevelser langs kysten. Det vil bidra til å svekke Vestfolds reiselivsproduktet.

- **Vern sårbart dyre- og fugleliv**

Vår kyst har et rikt fugle- og dyreliv, med viktige hekke-, yngle-, myte- og rasteplasser. Forskning viser at vannscooterkjøring virker negativt på dyrelivet gjennom støy og bevegelse. Når vi vet at hver tredje fugleart står på rødlista, representerer vannscooterne en ny belastning for sårbare og utsatte sjøfuglbestander.

- **Følg faglige anbefalinger**

En evaluering fra Vista Analyse i 2014 konkluderer med at vannscooterkjøring kan ha vesentlige negative innvirkninger på friluftsopplevelsen til andre grupper. En vannscooterfri sone langs land spiller derfor en viktig rolle for å minske konflikter og motsetninger mellom brukergrupper. Rapporten konkluderer med at tidligere regelverk ivaretar hensynet til natur og friluftslivsinteresser.

- **Norskekysten er uoversiktlig**

Vestfolds kystlinje er uoversiktlig, har trange sund, holmer og skjær. Store deler av vår kyst passer derfor dårlig for lek med vannscooter. Begrenset oversikt gir økt fare for påkjørsler ved vannscooterkjøring og faren øker dersom vannscootere får operere nært land, slik regjeringens forslag vil innebære.

Dette er regelverket kommunen kan benytte i arbeidet med egne forskrifter:

1. Kommunene har hjemmel i **motorferdselloven** til å fastsette lokale forskrifter om bruk av vannscootere i vassdrag og innsjøer der det ikke allerede er forbudt. Både hastighet og areal kan reguleres.
2. Kommunene har i **den sentrale fartsforskriften** hjemmel til å gi lokale forskrifter med fartsgrenser. Den sentrale fartsforskriften har også generelle krav om aktsomhet, sikkerhet og hensyn til badende. Fartsforskriften er hjemlet etter Småbåtloven. Denne regulerer fart, men ikke spesielt for vannscooter og må derfor gjelde alle typer småbåter.
3. Kommunene har hjemmel i **havne- og farvannsloven** mulighet til å begrense bruk av fartøy på sjøen av hensyn til friluftsliv, miljø, fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk.

Dette kan gjøres med en ordensforskrift som blant annet kan regulere bruk av vannscooter. Denne gjelder i kommunes sjøområde og gjelder både fart og areal.

Det er utarbeidet en mal som skal brukes. Malen gir muligheter for reguleringer som tar hensyn til friluftsliv, miljø, fremkommelighet, trygg ferdsel og forsvarlig bruk.

<https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/2012-11-02-1040?q=ordensforskrift>

I enkelte verneområder er bruk av vannscooter forbudt gjennom verneforskriftene. Disse reguleringene blir videreført.

Ressurser:

- Kystverket skal veilede ifht loverket som gjelder vannscooter: Telefon 07847 (sentralbord)
- Samferdselsdepartementet har ansvar for Småbåtloven, Havne- og farvannsloven og den sentrale fartsforskriften. Saksbehandler i Samferdsels dep. med ansvar for vannscooter, Bente L. Michalsen tlf. 454 21 321
- Klima- og miljødepartementet har ansvaret for motorferdselloven. Tlf. 22249090.

Med vennlig hilsen

Kristin S. Fredheim

Fylkeskoordinator

Forum for natur og friluftsliv /FNF Vestfold



Stadionveien 5, 3214 Sandefjord

Mobil 482 92 616

vestfold@fnf-nett.no

www.fnf-nett.no

Nyttige lenker

1. Regjeringen sier det er mulig å regulere bruken av vannscootere:
<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/kommunene-har-adgang-til-a-regulere-bruken-av-vannscooter/id2556113/>

Se også vedlagt brev fra samferdselsministeren av 14. juni om dette.

Det vesentlige er begrunnelsene og argumenter som ble brukt når forbudet ble innført kan hvis relevante benyttes se vedlagt høringsbrev under pkt 4.1. der er det listet opp argumenter.

2. Vil gi ordfører muligheten til å vedta forskriften
Eksempel fra Sandefjord:

<http://innsyn.sandefjord.kommune.no/politisk/wfdocument.ashx?journalpostid=2017029877&dokid=1380942&versjon=2&variant=A&>

Rådmannens innstilling: Rådmannen anbefaler at formannskapet legger saken frem for kommunestyret med følgende innstilling:

1. Forslag til Midlertidig forskrift om bruk av og orden i havner og farvann sendes på høring med to ukers høringsfrist.
2. Ordfører gis fullmakt til å vedta forskriften dersom det ikke framkommer uttalelser som vurderes å være av vesentlig betydning.

3. 14 dagers høringsfrist på Nøtterøy

Nøtterøy har sjekket med Fylkesmannen og argumenterer med 14 dagers høringsfrist
<https://www.notteroy.kommune.no/nyheter/horing-forslag-til-ny-midlertidig-forskrift-om-bl-a-bruk-av-vannscootere.170478.aspx>

«Å sette fristen til bare to uker er vesentlig kortere enn normalt. Rådmannen har i den forbindelse vært i kontakt med Fylkesmannen v/juridisk avdeling, som påpeker at en så kort høringsfrist stiller krav om at saken er godt utredet. I utgangspunktet synes det derfor som om to ukers høringsfrist er for kort i denne saken, i hvert fall hvis man skulle foreslå regler som ikke var ganske godt kjent blant de ulike interessene fra før. Samtidig har rådmannen registrert et stort politisk engasjement i saken, med ønske om å få fram et forslag til regulering som kan være mulig å gjennomføre med virkning fra denne sesongen. Hvis man ønsker dette, mener rådmannen det beste forslaget vil være å basere seg på den opphevede, sentrale vannscooterforskriften, med bl.a. 400-meters forbudsbelter langs land. Denne har eksistert i noen år, og burde være godt kjent, ikke minst på bakgrunn av debatten og høringsprosessen knyttet til opphevingen.»

4. Informasjon om forskriftshøringer generelt

Om Høring av forslag til forskrift

Hensikten med høringen er å gi dem som vil bli berørt, en mulighet til komme med sine synspunkter på forslaget. Normalt skal høringsfristen være tre måneder.

*Forvaltningsloven tillater unntak fra høring dersom det ikke er praktisk gjennomførbart, vanskeliggjør gjennomføringen av forskriften eller svekker effekten av forskriften, eller åpenbart er unødvendig.

https://www.regjeringen.no/no/dokument/dep/jd/lover_regler/retningslinjer/2002/forskrift-sarbeid-for-kommuner/7/id278729/

5. Veilederen for kommunene

<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/vannscootere-veiledning-til-kommunene---regulering-av-fart-og-bruk-av-farvann-elver-og-innsjoer/id2555715/>